

**EL CONGRESO EN
LA CONSTITUCIÓN DE 1991**
Del Edificio Fénix al Centro de Convenciones

por
ALFONSO PALACIO RUDAS

CONTENIDO

A MANERA DE PRESENTACIÓN	11
--------------------------	----

PRIMERA PARTE DE LA REFORMA DEL CONGRESO

Capítulo 1. LOS ANTECEDENTES	19
LAS CAUSAS DE LA CRISIS	20
EVALUACIÓN GENERAL DE LAS MATERIAS ASIGNADAS AL GRUPO DEL EDIFICIO FÉNIX	22
Capítulo 2. ÁMBITO MATERIAL Y FORMAL	39
ESTRUCTURA Y COMPOSICIÓN DEL CONGRESO	39
EL ESTATUTO DEL CONGRESISTA	46
En el grupo del Fénix	46
En la comisión tercera	50
En la plenaria de la Asamblea	52
<i>Inhabilidades</i>	55
<i>Incompatibilidades</i>	56
<i>Pérdida de la investidura</i>	56

SEGUNDA PARTE DE LAS FUNCIONES DEL CONGRESO

Capítulo 1. LA POTESTAD LEGISLATIVA	61
PRIMER TRAMO: EVOLUCIÓN DEL PODER LEGISLATIVO	62
Antecedentes	62
Decadencia de la potestad legislativa	65
Propuestas presentadas a estudio de la Asamblea Nacional Constituyente	74
<i>Propuesta del presidente Gaviria</i>	74
Hacia la revalorización de la potestad legislativa	82
<i>En el grupo del Fénix</i>	82
<i>En la comisión tercera</i>	85
<i>En la plenaria de la Asamblea</i>	85
<i>En la Constitución de 1991</i>	86
Materialización de la revalorización	87
Cláusula de atribución legislativa	87
Técnicas de delegación del ejercicio legislativo	90
Técnica de habilitación	91
Técnica de delegación	95
Clasificación de la ley	97
Ley estatutaria	100
Ley orgánica	103
SEGUNDO TRAMO: MATERIAS OBJETO DE LA LEY	104
Materias atribuidas a la ley estatutaria	105
<i>La institución de los derechos y los deberes fundamentales de las personas y la acción de tutela</i>	107
<i>Institución de la justicia</i>	115
<i>Organización y régimen de los partidos y los movimientos políticos</i>	118
<i>Estatuto de la Oposición</i>	121
<i>Funciones electorales</i>	122
<i>"Instituciones y mecanismos de participación democrática"</i>	123

<i>Estados de excepción</i>	127
Materias atribuidas a la ley orgánica	131
<i>Reglamento del Congreso y de cada una de las Cámaras</i>	132
<i>Presupuesto de rentas y ley de apropiaciones</i>	132
<i>Plan general de desarrollo</i>	144
<i>Asignación de competencias normativas a las entidades territoriales</i>	148
Disposiciones constitucionales	151
Ley orgánica de ordenamiento territorial	153
Materias atribuidas a la ley ordinaria o común	154
<i>Derechos económicos, sociales, culturales, colectivos y del ambiente y los mecanismos de garantía</i>	154
<i>Facultades impositivas</i>	160
<i>Tratados internacionales</i>	163
<i>Modelo de la economía</i>	168
<i>Moneda, crédito y cambio internacional (banca central)</i>	170
<i>Transferencia de recursos</i>	181
TERCER TRAMO: ITINERARIO DE LAS LEYES	182
Capítulo 2. EL CONTROL POLÍTICO DEL CONGRESO	187
Capítulo 3. EL PODER DE REFORMAR LA CONSTITUCIÓN	197
EPÍLOGO	203
APÉNDICE DE ARTÍCULOS CITADOS	211
ÍNDICE TEMÁTICO	275
ÍNDICE ONOMÁSTICO	297